

**COMUNE DI CASSINE**

Piazza Vittorio Veneto, n. 1 – 15016 Cassine (AL)
C.F. e P. IVA 00229010061 Tel. 0144/715151 - Fax 0144/714258
e-mail: protocollo@comune.cassine.al.it
pec: comune.cassine@legalmail.it

Deliberazione N. 28**VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE**

OGGETTO: Riconoscimento di debito fuori bilancio ex art. 194 del D. Lgs. 267/2000 ed approvazione variazione del bilancio di previsione finanziario 2025 – 2027

L'anno **duemilaventicinque** addì **ventiquattro** del mese di **settembre** con inizio alle **19:00** nella sala delle adunanze consiliari, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, vennero per oggi convocati in sessione **Straordinaria** ed in seduta **Pubblica** di prima convocazione i Consiglieri Comunali, per deliberare sulle proposte contenute nell'ordine del giorno.

Fatto l'appello nominale risultano:

NOMINATIVO	RUOLO	PRESENTE	ASSENTE	SEDE
1. Maccario Carlo Felice	SINDACO	Si		
2. Gotta Franco Giovanni	CONSIGLIERE	Si		
3. Rosso Riccardo	CONSIGLIERE	Si		
4. Beccati Alice	CONSIGLIERE	Si		
5. De Gregorio Gianluca	PRESIDENTE	Si		
6. Branduardi Luca	CONSIGLIERE	Si		
7. GARELLO CHIARA PAOLA	CONSIGLIERE		Si	
8. GOTTA DOMENICO	CONSIGLIERE	Si		
9. Silvani Gian Paolo	CONSIGLIERE	Si		
10. Arditi Sergio	CONSIGLIERE	Si		
11. Gagino Renato	CONSIGLIERE	Si		
12. FESTUCO IVANO	CONSIGLIERE	Si		
13. Ardito Pietro	CONSIGLIERE		Si	

Partecipa alla seduta con funzioni consultive, referenti e di assistenza il SEGRETARIO COMUNALE Dott.ssa GIULIA VERDURA, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig GIANLUCA DI GREGORIO nella sua qualità di PRESIDENTE del Consiglio, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTE:

- la deliberazione C.C. n. 32 in data 12/12/2024, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2025/2027 (DUPS);
- la deliberazione C.C. n. 38 in data 12/12/2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per gli esercizi finanziari 2025/2027;
- la deliberazione C.C. n. 6 in data 28/04/2025 con la quale è stato approvato il Rendiconto di gestione dell'esercizio finanziario 2024.

DATO atto che dal predetto rendiconto della gestione 2024 si evince un risultato di amministrazione positivo per € 1.017.663,50 distinto come segue:

- parte accantonata: 157.581,06;
- parte vincolata: 155.753,45;
- parte destinata agli investimenti: 79.119,09;
- parte disponibile: 625.209,90;

VISTE le precedenti variazioni al bilancio di previsione 2025/2027 adottate;

VISTO il D. Lgs. 118/2011 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro Organismi;

VISTO l'art. 175 del D. Lgs. 267/2000, in merito alla disciplina relativa alle variazioni di bilancio;

RICHIAMATI:

- l'art. 140, comma 4, del Codice dei contratti pubblici, secondo cui *“Il RUP o altro tecnico dell'amministrazione competente compila una perizia giustificativa delle prestazioni richieste entro dieci giorni dall'ordine di esecuzione e la trasmette, unitamente al verbale di somma urgenza, alla stazione appaltante che provvede alla copertura della spesa e alla approvazione della prestazione affidata. qualora l'amministrazione competente sia un ente locale, la copertura della spesa è assicurata con le modalità previste dagli articoli 191, comma 3, e 194 comma 1, lettera e), del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267”*;
- l'articolo 191 del D. Lgs. 267/2000, in particolare del comma 3 che prevede *“Per i lavori pubblici di somma urgenza, cagionati dal verificarsi di un evento eccezionale o imprevedibile, la Giunta, ((...)) entro venti giorni dall'ordinazione fatta a terzi, su proposta del responsabile del procedimento, sottopone al Consiglio il provvedimento di riconoscimento della spesa con le modalità previste dall'articolo 194, comma 1, lettera e), prevedendo la relativa copertura finanziaria nei limiti delle accertate necessità per la rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica incolumità. Il provvedimento di riconoscimento è adottato entro 30 giorni dalla data di deliberazione della proposta da parte della Giunta, e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine. La comunicazione al terzo interessato è data contestualmente all'adozione della deliberazione consiliare”*;
- l'articolo 194, comma 1, lettera e), del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, che recita: *"Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da: [...] e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza."*

PREMESSO che il territorio comunale è stato investito da una eccezionale ondata di maltempo con intense precipitazioni in data 28 agosto 2025 e a seguito di tali eccezionali eventi meteorologici avversi si sono verificate esondazioni che hanno interessato corsi d'acqua minori quali rio Valdanzano e del rio Bicogno,

causando danni a immobili pubblici e privati e determinando situazioni di grave pericolo per il transito veicolare e per la pubblica incolumità;

VISTI i verbali di somma urgenza nn. 1 e 2 redatti in data 5 settembre 2025, ai sensi dell'art. 40, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, dai quali emergono le situazioni che si sono riscontrate e nei quali vengono indicati i motivi dello stato di emergenza, le cause che lo hanno provocato e gli interventi necessari a rimuoverlo;

VISTA la nota prot. n. 5965 del 10/9/2025, a firma della responsabile del servizio n. 7 Gestione del Patrimonio e lavori Pubblici, ad oggetto: "Evento alluvionale del 28.08.2025. Trasmissione atti per approvazione e copertura della spesa", con la quale venivano trasmessi i verbali di somma urgenza nn. 1 e 2 sopra richiamati e le relative perizie giustificative alla Giunta comunale per l'approvazione e la copertura della spesa;

VISTA la deliberazione di Giunta comunale n. 60 del 19/9/2025 recante: "*Presa d'atto dei verbali di somma urgenza redatti ai sensi dell'art. 140 del D. Lgs. 36/2023 e approvazione delle relative perizie giustificative di spesa. Proposta di riconoscimento della legittimità della spesa ai sensi dell'art. 191, comma 3, del D. Lgs. 267/2000*", con cui è stata sottoposta al Consiglio comunale la proposta di riconoscimento della legittimità della spesa complessiva di € 12.319,53, necessaria per la copertura integrale degli interventi descritti dai predetti verbali di somma urgenza e perizie giustificative;

DATO ATTO, alla luce della vigente normativa, che il finanziamento dei debiti fuori bilancio può avvenire:

- mediante utilizzo dell'avanzo di amministrazione non vincolato accertato in sede di approvazione del rendiconto dell'ultimo esercizio chiuso, ai sensi dell'art. 187, comma 2, lettera b), del D. Lgs. n. 267/2000, nei limiti fissati dal comma 3-bis;
- mediante utilizzo per l'anno in corso e per i due successivi, a mente dell'articolo 193, comma 3, del D. Lgs. n. 267/2000:
 - a) di tutte le entrate e le disponibilità, ad eccezione dei mutui e delle entrate aventi specifica destinazione, ivi comprese quelle derivanti dall'aumento delle aliquote e tariffe dei tributi locali disposta in sede di salvaguardia degli equilibri di bilancio;
 - b) dei proventi delle alienazioni, limitatamente ai debiti fuori bilancio riconducibili a spese di investimento;
- mediante assunzione di mutui, qualora il finanziamento non possa avvenire nei modi sopra indicati e venga dettagliatamente motivata l'impossibilità di utilizzare altre risorse, limitatamente a debiti fuori bilancio riferiti a spese di investimento;

DATO ATTO che, trattandosi di lavori pubblici eseguiti in condizioni di somma urgenza ai sensi dell'art. 140 del D. Lgs. 36/2023, ricorrono le condizioni previste dall'art. 191, comma 3, del D. Lgs. 267/2000 per il riconoscimento della legittimità della spesa ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. e), del medesimo decreto;

RILEVATO che il suddetto debito fuori bilancio può essere finanziato e ripianato mediante le risorse finanziarie derivanti da fondi disponibili dell'avanzo di amministrazione es. 2024 accertato con la deliberazione di Consiglio comunale n. 6 in data 28/4/2025, iscrivendo lo stanziamento al titolo 2, missione 08, programma 01 per l'importo di euro 12.319,53;

ATTESO che l'Amministrazione propone, contestualmente, di apportare ulteriori variazioni agli stanziamenti del bilancio di previsione 2025/2027 per consentire il finanziamento degli interventi e delle iniziative di seguito indicati:

A) variazioni di contributi statali o regionali:

- aumentare lo stanziamento di entrata, relativo al Fondo di Solidarietà fine di adeguare la previsione alle spettanze assegnate, al titolo 1, tipologia 301 per euro 2.800,00;
- aumentare lo stanziamento di entrata, relativo a trasferimenti dallo Stato al fine di adeguare la previsione alle attuali assegnazioni, al titolo 2, tipologia 101 per euro 3.000,00;

B) mediante applicazione al bilancio di una quota di avanzo disponibile per euro 195.191,00 per consentire per il finanziamento degli interventi e delle iniziative di seguito indicati:

- con l'introduzione della riforma Accrual, che discende dai principi contabili internazionali del settore pubblico, e dalla direttiva UE 2011/85 che dispone all'art. 3 che gli Stati Membri UE devono dotarsi di sistemi contabili utili a generare dati fondati sul principio Accrual (competenza economica) per poter predisporre gli aggregati di contabilità nazionale secondo le regole del SEC (Sistema Europeo dei Conti Integrati), diventa essenziale utilizzare un sistema di imputazione omogeneo e completo del valore contabile dei beni. La rappresentazione contabile del patrimonio costituirà un elemento cardine della contabilità pubblica in quanto la consistenza netta della dotazione patrimoniale dell'ente diventa un elemento cardine per garantire gli equilibri attuali e prospettici consentendo una visione dinamica del patrimonio volta all'efficientamento e valorizzazione dello stesso. A tale fine si rende necessario avviare una revisione straordinaria e completa dell'inventario dei beni comunali, per finanziare tale spesa, straordinaria e non permanente, occorre aumentare lo stanziamento di spesa al titolo 1 missione 01 programma 1 per euro 22.000,00;
- al fine di provvedere all'adeguamento dell'hardware dei gestionali in uso agli uffici comunali in quanto a partire dai prossimi mesi del 2025 Microsoft non fornirà più aggiornamenti gratuiti del software e delle patch di sicurezza per Windows 10 e pertanto occorre passare a Windows 11, si rende necessario riallocare in un nuovo capitolo le risorse esistenti ed integrare lo stanziamento al titolo 2, missione 01 programma 11 per euro 6.000,00;
- lavori straordinari di rifacimento del manto stradale del concentrico e delle frazioni per un importo di euro 145.000,00 al titolo 2, missione 10 , programma 05;
- acquisto defibrillatori da posizionare presso il palazzo comunale e le frazioni per un importo di euro 9.000,00 al titolo 2, missione 01, programma 10;
- intervento di valutazione stabilità degli alberi dei viali comunali mediante ditta specializzata con ausilio di specifiche attrezzature e dispositivi per un importo di euro 7.200,00 al titolo 2, missione 09, programma 02;
- interventi straordinari alla fognatura acque bianche – totale rifacimento di tratta su via Verzenasco – Via sticca e ex Bocciofila per un importo di euro 5.441,00 al titolo 2, missione 08, programma 01;
- acquisto di n. 2 distruggi documenti per uffici comunali per un importo di euro 550,00 al titolo 2, missione 01, programma 02;

C) mediante maggiori/minori entrate al fine di adeguare le previsioni di bilancio agli importi necessari per l'attuazione dei programmi e segnatamente per:

- aumentare lo stanziamento di entrata per oneri di urbanizzazione per euro 15.000,00 – titolo 4 – tipologia 05 e contestualmente il capitolo di spesa delle sistemazione patrimonio e opere di urbanizzazione al titolo 2, missione 01, programma 05 del medesimo importo;
- aumentare lo stanziamento di entrata per concessioni aree cimiteriali di euro 200,00 – titolo 4 – tipologia 04 e contestualmente il capitolo di spesa per lavori presso i cimiteri comunali al titolo 2, missione 12, programma 09 del medesimo importo;
- aumentare lo stanziamento di entrata, per Addizionale comunale al fine di adeguare lo stanziamento previsto in linea alle attuali proiezioni, al titolo 1, tipologia 101 per euro 50.000,00 esercizi 2025-2027;
- aumentare lo stanziamento di entrata, per IMU anni pregressi al fine di adeguare lo stanziamento previsto alle attività di riscossione avviate, al titolo 1, tipologia 101 per euro 5.000,00;

- ridurre lo stanziamento in entrata per rimborsi di personale in convenzione, a seguito della mancata stipula di convenzione relativa all'utilizzo condiviso del personale di polizia locale, al titolo 3, tipologia 05 per euro 32.300,00;
- aumentare lo stanziamento in entrata per rimborsi di personale in convenzione di segreteria adeguandolo agli importi del CCNL vigente, al titolo 3, tipologia 05 per euro 7.800,00;
- aumentare lo stanziamento in entrata per rimborsi di personale, relativamente al dipendente in comando presso il gestore dei servizi sociali, al titolo 3, tipologia 05 per euro 850,00;
- ridurre lo stanziamento in entrata relativo all'incasso dei proventi del servizio cimiteriale a seguito di definizione della concessione, al titolo 3, tipologia 01 per euro 1.766,78 esercizio 2025 e euro 2.083,00 esercizi 2026-2027;
- aumentare lo stanziamento in entrata relativo ai proventi tariffe cimiteriali a seguito di maggiori introiti al titolo 3, tipologia 01 per euro 2.500,00 esercizio 2025 e 2.000,00 esercizi 2026-2027;
- aumentare lo stanziamento in entrata relativo all'incasso dei diritti di segreteria a seguito di maggiori introiti al titolo 3, tipologia 01 per euro 7.000,00 esercizi 2025-2027;
- aumentare lo stanziamento in entrata relativo ai proventi servizio scuolabus a seguito di maggiori introiti al titolo 3, tipologia 01 per euro 1.500,00;
- aumentare lo stanziamento in entrata relativo ai proventi da impianti fotovoltaici a seguito di maggiori introiti al titolo 3, tipologia 01 per euro 1.000,00;

D) mediante maggiori/minori spese al fine di adeguare il bilancio a nuove esigenze intervenute come analiticamente dettagliato per missione e programma nel prospetto allegato A), si elencano più nel dettaglio le maggiori voci oggetto di modifica:

- riduzione degli stanziamenti per servizi amministrativi, canoni informatici servizio polizia, prestazioni servizio asilo nido, rimborsi per cantieri di lavoro, prestazioni professionali nucleo valutazione, forniture per il funzionamento degli uffici, in aumento per spese di riscaldamento immobili comunali, spese energia elettrica, spese per acqua, spese per servizi amministrativi centrale di committenza, prestazioni per gestione mensa scolastica, biblioteca e museo, oneri per polizze assicurative obbligatorie, adeguamenti capitoli delle retribuzioni per segreteria convenzionata, personale comunale, contributi obbligatori e imposte, prestazioni professionali specialistiche, trasferimenti per la gestione associata dei servizi sociali, acquisto beni per manutenzione immobili, stanziamenti per iva a debito su fatture attive, prestazioni per servizi assistenza informatica, prestazioni per la manutenzione dei veicoli, prestazioni di servizi per il cimitero, retrocessione loculi cimiteriali;

VISTO l'allegato A) alla proposta di variazione al bilancio di previsione, riportante le variazioni proposte in termini di competenza ed altresì di cassa per il primo anno del triennio 2025 – 2027, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

DATO ATTO che le sopra citate variazioni finanziano ridefinizioni degli stanziamenti tra tipologie di entrata e missioni di spesa relativi a maggiori/minori entrate e maggiori/minori spese;

RICHIAMATO l'art. 193, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 relativo al rispetto del pareggio finanziario e di tutti gli equilibri di bilancio;

ACQUISITI sulla proposta, ai sensi dell'art. 49 c. 1 del D. Lgs. 18/8/2000 n. 267, i pareri in ordine alla regolarità tecnica ed a quella contabile espressi dal Responsabile del Servizio Finanziario, in originale agli atti;

DATO ATTO che sulla presente proposta è stato acquisito il parere favorevole dell'Organo di revisione contabile con verbale n. 13 del 22/9/2025, in originale agli atti ed allegato al verbale della presente deliberazione;

RICHIAMATO l'art. 42 del D. lgs. n. 267/2000;

con la seguente votazione, espressa per alzata di mano, nelle forme di legge:

VOTANTI: 11

FAVOREVOLI: 11

CONTRARI: /

ASTENUTI: /

DELIBERA

DI PROVVEDERE, ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. e, del D. Lgs. n. 267/2000, al riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio derivante dai lavori pubblici di somma urgenza eseguiti a seguito degli eventi meteorologici eccezionali del 28 agosto 2025, e resisi necessari ai fini della rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica incolumità, per un importo complessivo di € 12.319,53;

DI PROVVEDERE, tramite le variazioni di bilancio di cui all'allegato A), parte integrante e sostanziale al presente provvedimento, al finanziamento del debito fuori bilancio di cui al primo punto ricorrendo a risorse rivenienti da fondi disponibili dell'avanzo di amministrazione es. 2024 accertato con la deliberazione di Consiglio comunale n. n. 6 in data 28/4/2025 per € 12.319,53;

DI DARE MANDATO al Segretario comunale di trasmettere il presente provvedimento alla Procura della Corte dei conti, ai sensi dell'articolo 23, comma 5, della Legge n. 289/2002;

DI APPROVARE, ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. 267/2000, la variazione al bilancio di previsione finanziario 2025 – 2027, relativa alle esigenze indicate in premessa e dettagliatamente riportata nell'allegato A), costituente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, in termini di competenza e di cassa;

DI DARE ATTO che la variazione di cui alla presente deliberazione consente il mantenimento di tutti gli equilibri del bilancio di previsione sulla base dei principi dettati dall'ordinamento finanziario e contabile ed in particolare dagli artt. 162, comma 6 e 193 del D. Lgs. 267/2000;

DI DARE ATTO che l'Amministrazione e, per quanto di rispettiva competenza, i responsabili dei servizi provvederanno a dare attuazione, mediante l'avvio dei procedimenti e l'adozione degli opportuni atti gestionali, agli interventi finanziati con la presente deliberazione, previa corrispondente variazione del P.E.G. del Bilancio di Previsione 2025 – 2027;

DI DARE ATTO che il bilancio di previsione, per effetto della presente variazione, pareggia in competenza e cassa nelle seguenti risultanze:

	ENTRATA 2025 COMPETENZ A	ENTRATA 2025 CASSA	USCITA 2025 COMPETEN ZA	USCITA 2025 CASSA	ENTRATA 2026	USCITA 2026	ENTRATA 2027	USCITA 2027
Stanziamen to	6.493.033,87	7.665.075,99	6.493.033,87	7.023.496,00	3.184.237,60	3.184.237,60	3.038.587,60	3.038.587,60

precedente								
Variazione in aumento	304.160,53	79.462,65	319.371,88	319.371,88	59.850,00	57.767,00	59.000,00	56.917,00
Variazione in diminuzione	34.066,78	34.066,78	49.278,13	51.578,13	2.083,00	0,00	2.083,00	0,00
Stanziamen to finale	6.763.127,62	7.710.471,86	6.763.127,62	7.291.289,75	3.242.004,60	3.242.004,60	3.095.504,60	3.095.504,60

DI DARE ATTO che l'avanzo di amministrazione risultante dal rendiconto di gestione dell'esercizio 2024 risulta composto come dettagliatamente indicato nel seguente prospetto:

AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	PARTE ACCANTONATA	PARTE VINCOLATA	PARTE DESTINATA INVESTIM.	PARTE LIBERA	TOTALE
Importo risultante dal Rendiconto di Gestione 2024 C.C. N. 6 del 28/04/2025	157.581,06	155.753,45	79.119,09	625.209,90	1.017.663,50
Somma applicata con il bilancio preventivo 2025		6.035,25			6.035,25
Somma applicata al bilancio preventivo 2024 con precedenti deliberazioni	9.134,17	25.338,26	72.000,00	182.048,17	288.520,60
Somma applicata al bilancio preventivo 2024 con la presente deliberazione				207.510,53	207.510,53
Composizione Avanzo di Amministrazione dopo la presente variazione	148.446,89	124.379,94	7.119,09	235.651,20	515.597,12

Successivamente, stante l'esigenza di dare attuazione sollecitamente ad una parte almeno degli interventi finanziati con la presente deliberazione, con separata votazione all'esito della quale si ottiene il seguente risultato:

VOTANTI: 11
FAVOREVOLI: 11
CONTRARI: /
ASTENUTI: /

DELIBERA

DI DICHIARARE immediatamente eseguibile la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE GIANLUCA DI GREGORIO <i>(firmato digitalmente)</i>	IL SEGRETARIO COMUNALE Dott.ssa GIULIA VERDURA <i>(firmato digitalmente)</i>
--	--

CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ

Si attesta che la presente delibera è stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. n.134 comma 4 del Dlgs 267/2000.

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott.ssa GIULIA VERDURA

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 (CAD), il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. Il presente originale elettronico è conservato nella banca dati dell'ente ai sensi dell'art. 3bis e dell'art. 22 del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82.